**ASSEMBLEE GENERALE UVCW 21 mai 2024**

**Nos actions pour nos membres en 2023**

**Discours de Maxime Daye, Président de l’UVCW**

Mesdames, Messieurs les Elu.es,

Mesdames, Messieurs les Délégués en vos titres et qualités,

Mesdames, Messieurs les membres du Staff de l’Union,

Mesdames, Messieurs,

**[introduction]**

SLIDE 4 Je suis très heureux de vous accueillir à notre assemblée générale annuelle.

Je voudrais tout d’abord ici remercier les personnes qui ont travaillé à la préparation de cette assemblée générale :

* Merci à Bénédicte Dujardin et à Pierre Bassleer et ceux et celles qui vous accueillent aujourd’hui avec leur plus beau sourire : un grand merci à Anne Filleul, Julie Genot, Elisabeth Manteau, Trang Phan, Chantal Van Dessel et Laura Wellin [vérifier le jour même]

Vous me connaissez maintenant, je vais vous proposer un **voyage**, dans le **passé** (rapport d’activités 2023 oblige) mais également dans **l’avenir** qui va nous réserver les surprises que toute année électorale réserve.

Comme de coutume, vous constaterez que, l’Union n’a pas ménagé ses efforts pour être aux côtés de ses membres, à **vos** côtés, depuis notre dernière Assemblée générale tant pour vous défendre, vous conseiller, vous former, vous informer et même porter la démocratie locale au-delà de nos frontières.

**[Merci à l’équipe, au CA, au Bureau]**

Dès l’abord, permettez-moi de remercier l’ensemble du Staff de l’Union que j’ai appris à connaitre ces 6 dernières années :

* SLIDE 5 qu’elles ou ils soient en **salle des machines** depuis l’accueil, en passant par l’économat et la comptabilité, sans oublier l’informatique et le Centre de recherche et de documentations ;
* SLIDE 6 qu’ils ou elles soient aux taquets de **l’information,** dans la presse**,** avec le site Internet (1.724.000 visiteurs en 2023 soit une moyenne de quelques 4.700 visiteurs par jour), le « Mouvement communal », la web TV et les newsletters (avec leurs 80.000 abonnés) ;
* SLIDE 7 qu’elles ou ils vous déploient un **catalogue d’ouvrages** faits pour vous (dont le dernier est une belle « brique » consacrée aux « missions du Bourgmestre »,qu’on se le dise, qu’on se l’arrache). Ce n’est pas moins d’une quarantaine de titres qui vous attendent.

SLIDE 8 Par ailleurs, l’Union met également en « libre service » une réelle pépite, je veux parler de « *Focus sur la commune*», l’incontournable ouvrage en ligne particulièrement prisé par les membres, écrit par nombre de membres du staff et soutenu par le Ministre Collignon que je remercie au passage ;

* SLIDE 9qu’ils ou elles vous **forment** avec une offre de formations extrêmement riche, variée et très appréciée (365 journées de formation proposées en 2023 à plus de 10.000 participants) ;
* SLIDE 10qu’elles ou ils vous **conseillent** chaque jour dans toutes les matières que vous gérez : le volume de l’assistance conseil est de quelques 14.500 questions reçues et répondues en 2023 ;
* SLIDE 11qu’ils ou elles vous **défendent** dans un nombre très important de dossiers, au sein des Cabinets, dans les GT avec les administrations, au sein d’autres cénacles d’avis dans lesquels ils siègent ;

chaque mois, depuis 6 ans, j’ai le grand honneur de présider un Conseil d’administration animé et investi devant lequel, avec professionnalisme, rigueur et humilité, les Conseillers de l’Union viennent présenter les dossiers politiques les plus brûlants ;

* SLIDE 12qu’elles ou ils **gèrent la maison**, au niveau RH, dans un souhait constant de bien-être au travail ; supervisent et soutiennent les travaux et les projets ; dressent le cap et renforcent l’asbl jour après jours.

SLIDE 13Cette équipe-là, j’ai eu la chance de travailler avec elle ces 6 dernières années :

* elle a toujours répondu **présent**;
* elle a travaillé d’arrache-pied sur **des questions difficiles et impactantes** pour les pouvoirs locaux ;
* elle a soutenu les membres dans ces **crises terribles** qui ont secoué (voire secouent toujours) la mandature qui s’achève (dois-je les rappeler ? Covid 19, inondations meurtrières, accueil des réfugiés ukrainiens suite à la guerre, crise énergétique) ;
* elle aide les membres à être les fers de lance de la **transition face au dérèglement climatique**;
* elle **défend la démocratie locale, la démocratie tout court** qui nous est si chère en ces temps bien difficiles où les populismes fleurtent avec les fascismes qui gangrènent le monde.

…Cette équipe-là, j’en suis le Président, heureux et fier et je la **remercie du fond du cœur**.

SLIDE 14Tout comme je remercie aussi chaleureusement l’ensemble des membres de notre **Conseil d’administration**, fidèle au rendez-vous chaque mois pour débattre des dossiers les plus importants pour les pouvoirs locaux et tracer les ligne directrices de nos actions.

Je n’oublie pas non plus **mes collègues du Bureau**, Messieurs Delannois, Javaux, Bastin et Vandormael qui, avec Madame Boverie (notre Secrétaire générale dévouée et Secrétaire tant du CA que du Bureau), nous traitons les questions internes et stratégiques de l’asbl.

Pour tous ceux et celles que je viens de citer, je vous demande un **tonnerre d’applaudissements**.

*[tonnerre d’applaudissement, j’espère☺]*

Je vous remercie.

**[Focus sur le rapport d’activités]**

SLIDE 15 Vient à présent l’exercice du **Rapport d’activités.** Je remercie Michel L’Hoost, Conseiller presse et communication, pour sa rédaction sous l’œil attentif des équipes.

Je vais y piocher certains dossiers, certains moments phare qui, j’en suis sûr, ne vous auront pas échappé à la lecture du Mouvement communal de mai qui sert de support au rapport.

Choisir, c’est malheureusement renoncer mais c’est le jeu d’un discours et je vous invite à reparcourir les nombreuses thématiques qui ont été traitées cette année 2023 : aménagement du territoire, cohésion sociale, développement local, énergie, enfance, environnement, international, finances et fiscalité, gouvernance et fonctionnement, logement, marché public, mobilité, personnel et RH, police administrative, sécurité (police, incendie, aide médicale urgente), sport, culture, voirie, …

Je remercie très chaleureusement l’ensemble des équipes qui y ont travaillé.

**[Mémorandums]**

SLIDE 16Je pointerai tout d’abord le travail intensif d’élaboration et de rédaction de nos **différents mémorandums.**

Notre Assemblée générale est un excellent moment pour jeter un coup de projecteur sur cet exercice que nous répétons inlassablement tous les 6 ans.

Je suis donc à la fois sur  « hier » et « demain » quand j’aborde la thématique.

**Pourquoi des mémorandums ?**

Avant les élections qui entraineront l’arrivée de nouveaux exécutifs au pouvoir des différentes entités au sein de notre Belgique fédérale (gouvernement fédéral, gouvernement régional, gouvernements communautaires), l’Union des Villes et Communes de Wallonie a préparé, seule ou en collaboration (notamment avec les 2 autres Unions des villes du pays : Brulocalis pour la ville et les communes de Bruxelles capitale et la VVSG pour les villes et communes flamandes) une **série de revendications** pour :

* mettre en avant les spécificités des villes et communes, des pouvoirs locaux ;
* les atouts qu’ils représentent pour le pays ;
* les thématiques qui les animent, leurs problèmes ;
* le besoin de porter la réflexion sur la meilleure collaboration possible entre les pouvoirs locaux et les autorités supérieures.

SLIDE 17**A qui s’adressent nos mémorandums ? :**

* Tout d’abord aux **partis politiques** qui préparaient leur programme en vue des élections. Nos mémorandums ont donc été envoyés aux partis voire discuté avec eux, il y a plusieurs mois ;
* Ensuite, le temps venu, ils seront adressés aux **informateurs/formateurs** des nouveaux gouvernements, pour les inspirer au mieux pour leur Déclaration de politique générale/régionale/communautaire ;
* À **vous, chers membres**, qui pouvez ainsi prendre connaissance de la somme des revendications que nous faisons en votre nom ;
* Et aussi au **grand public** (via notamment la presse), qui peut ainsi embrasser **toute la richesse de vos missions** au profit de la population et les dangers qui menacent aujourd’hui…

SLIDE 18**Quel est le message fondamental contenu dans nos mémorandums ?**

Je trouve très important de le souligner car c’est également ce message que nous défendons chaque jour.

Ainsi, l’Union des Villes et Communes de Wallonie met en avant la nécessité de **soutenir les villes et communes et leurs para locaux (CPAS, SLSP, Intercommunales, zones de police, zones de secours)** parce que :

* **Ils sont garants de démocratie :**

la **capacité de cohésion sociétale** des villes et communes et des para locaux est vitale pour le vivre-ensemble qui est journellement menacé par les discours extrémistes (du populisme à la théorie du complot en passant par la désinformation véhiculée par les réseaux sociaux).

En ces temps anxiogènes et de désamour du citoyen envers « la » politique, il est urgent de renforcer le pouvoir de proximité qui est le premier à apporter des réponses aux besoins de la population. Car c’est lui qui réconciliera le citoyen avec la politique ;

* **Ils sont pourvoyeurs de nombreux services indispensables à la population** (de la sécurité et de la sûreté publiques en passant par la propreté publique et la protection de l’environnement, l’enseignement fondamental, la lutte contre la précarité et la pauvreté, la santé, l’accueil de l’enfance, l’aide aux séniors, … et j’en passe, …) ;
* **et ils sont fers de lance d’actions de proximité,** qui permettent de faire percoler sur le terrain les **objectifs de durabilité** pour rencontrer les défis immenses de notre siècle :
  + le défi **énergétique,**
  + le défi **démographique** (logement, intégration des personnes d’origine étrangère, …),
  + la transition **climatique** et **environnementale** de la société et la **protection de la biodiversité**, réelles urgences, auxquelles il convient de répondre en assurant la cohésion sociétale autour des objectifs de durabilité.

**Et, dans ce cadre ainsi posé, nos grandes revendications sont les suivantes :**

* SLIDE 19**Première revendication** : une **gouvernance de la concertation** entre les autorités supérieures et vous, les villes et communes, les pouvoirs locaux, dans la définition des **politiques qui vous impliquent directement,** c’est-à-dire lorsque ces politiques :
  + **Impliquent votre concours ;**
  + **impactent** votre organisation ou votre gestion ;
  + ou **touchent à vos recettes ou vos dépenses.**

Je pense ici, notamment :

* + aux **politiques** nouvelles et aux **réformes**;
  + mais aussi à la **concertation sociale** qui doit nécessairement impliquer l’employeur local que vous êtes (notamment en police et en sécurité civile).
* SLIDE 20**Deuxième revendication** : le **renforcement de la gouvernance des pouvoirs locaux** eux-mêmes.

Je pense ici, notamment :

* + au **soutien dont les élus politiques** ont besoin (en les défendant contre les agressions de toute nature par exemple) ;
  + à la dynamisation et au renforcement de la **démocratie participative** ;
  + au renforcement d’un **contrôle efficient** sur les structures supra locales ;
  + à l’optimisation de la **supracommunalité** et à la clarification du paysage institutionnel.
* SLIDE 21**Troisième revendication** : la **garantie des moyens et ressources** nécessaires à l’exercice de vos missions et responsabilités ;

Je vise ici, notamment :

* + bien évidemment la garantie de**neutralité financière des décisions des autres niveaux de pouvoirs** qui doit passer par une **neutralisation/compensation** des coûts de chaque décision, chaque réforme ;
  + **l’amélioration des modes de financement**, en particulier des investissements, et l’éradication des **appels à projets** **« tous azimuts »** au profit de **fonds d’investissement avec droit de tirage** qui permettent la prévisibilité nécessaire à la réalisation de votre programme stratégique transversal (PST) ;
  + et bien entendu, une **solution au dossier le plus crucial pour les finances locales**, je veux parler du dossier des « **pensions du personnel statutaire local** ».
* SLIDE 22 **Quatrième revendication** : la garantie de **ressources humaines** modernisées ;

Je plaide avec l’Union pour l’émergence d’une fonction publique locale plus agile permettant d’attirer, de cultiver, de développer et de conserver les talents.

Une première réforme a été portée sur les fonds baptismaux par le Ministre des Pouvoirs locaux, Monsieur Collignon, nous l’en remercions grandement.

C’est le premier pas important qui en appelle d’autres.

* SLIDE 23 **Et, last but not lease, en cinquième revendication**, la **simplification administrative/ l’E-gouvernement** dont tous les pouvoirs locaux sont également grandement demandeurs.

On se souviendra que, lors de notre enquête sur le « blues des élus », la (vraie) **simplification administrative** arrive en tête du « top cinq » des éléments sur lesquels les autorités supérieures étaient appelées à faire le plus d’efforts.

Je citerai ici, notamment :

* + Notre appel envers la Région pour qu’elle aide les villes et communes dans la grande opération de **digitalisation des services locaux** (via des moyens financiers ou encore via le lancement d’un marché-cadre, …) ;
  + Notre souhait de pouvoirs disposer des services, gratuits, de la **Banque carrefour d’échanges de données (BCED)** outil de simplification administrative de la Wallonie et de la FWB et qui doit également le devenir pour les pouvoirs locaux (et c’est en bonne voie grâce à notre action).

J’invite l’assemblée à consulter nos mémorandums sur l’espace « Elections » du site internet.

Bien entendu, ces mémorandums s’inscrivent dans **un continuum** et nous obtenons chaque jour des avancées sur ce type de revendications, dans nombre de dossiers.

**[la convention de collaboration avec la Communauté germanophone et les 9 communes germanophones]**

SLIDE 24Ainsi, **sur le thème de la concertation**, suis-je **très** heureux de mettre en avant **la convention de collaboration entre la Communauté germanophone, les 9 communes germanophones et l’UVCW** en tant qu’avancée importante vers une fonction consultative germanophone, transfert de nombreuses matières de la Région à la Communauté obligent.

Le but du dispositif est d’aboutir à la meilleure **co-construction possible**, entre les communes et la Communauté, des politiques qui se déploieront sur le territoire de l’Ostbelgien et dont les communes seront des acteurs incontournables.

Nous avons également, dans ce but, très récemment, travaillé à un **mémorandum germanophone**, fruit d’une étroite collaboration entre les 9 communes et l’Union et creuset d’une collaboration optimisée avec la Communauté.

J’ai le grand plaisir de saluer la présence au sein de notre assemblée de **Monsieur Daniel Hilligsmann, chef de Cabinet du Ministre Président de la Communauté germanophone, Monsieur Oliver Paasch** [Inscrit mais vérifier le jour même].

SLIDE 25 Sur le **thème des moyens et des ressources**, vous devinez que l’Union se bat pied à pied.

Sur les **dossiers police et pompiers**, par exemple, c’est dans un combat de l’ombre, dans le cadre de négociations âpres et difficiles que nous obtenons que l’Etat fédéral finance les mesures qu’il a lui-même décidé mais qu’il souhaite trop souvent faire payer aux communes.

Qu’on ne s’y trompe pas, l’Union **défend les zones de police et les zones de secours** en tant qu’institutions **essentielles** pour la population mais, sur le thème de la neutralité budgétaire, nous devons être intransigeants et faire payer un Etat fédéral qui a trop souvent l’habitude de renvoyer «l’addition » aux villes et communes.

Et notre pugnacité paie : nous allons, par exemple, réclamer de conclaves budgétaires en conclaves budgétaires, les moyens nécessaires à charge du fédéral, et nous les **obtenons**. Mais c’est un combat de longue haleine qui ne permet aucune faiblesse de notre part.

En ce qui concerne les **pensions,** c’est bien entendu **« le » dossier le plus crucial** pour les **finances communales**. Nous avons, cette année encore, obtenu des décisions favorables du Gouvernement fédéral : un financement du bonus 2e pilier pour les années 2023 et 2024, à hauteur de respectivement 60 et 80 millions € et la pérennisation du transfert d’une partie de la cotisation de modération salariale au fonds de pension solidarisé.

Toutefois, si ces **sursauts financiers** sont bons à prendre, ils constituent des **emplâtres sur une jambe de bois**.

C’est d’un financement pérenne à la hauteur des besoins qu’il faut aux pouvoirs locaux.

Pour l’Union, il est **impératif** de **redessiner l’avenir du financement des pensions du personnel local**, en veillant à en assurer la **soutenabilité sur le long terme**. Nous restons une force de proposition pour ce faire.

Je terminerai la thématique en rappelant notre croisade pour **la généralisation des fonds avec droits de tirage**.

Et c’est avec l’ensemble des Fédérations de Grades légaux, que je salue, que l’Union et la Fédération des Cpas ont eu l’occasion de porter à nouveau une revendication très forte vers la Région: la fin des appels à projets « tous azimuts » et leur remplacement par la technique du droit de tirage.

SLIDE 26Sur le thème de la **simplification administrative**, je soulignerai l’excellent travail accompli par le Groupe de travail réunissant le Cabinet du Ministre des Pouvoirs locaux, le SPW Intérieur/action sociale, les Fédérations de Grades légaux, l’Association des provinces wallonnes (APW), la Fédération des CPAS et l’Union. Nous avons des propositions de simplification des procédures à revendre et à resservir au prochain Gouvernement wallon.

Car si plusieurs propositions ambitieuses ne sont pas passées cette fois-ci, croyez bien que l’Union les garde bien au chaud en attendant la bonne fenêtre d’opportunité.

Rien ne se perd, tout se ressert.

SLIDE 27Enfin, en termes de **gouvernance,** dansnombre de dossiers, l’UVCW plaident pour **le respect de l’autonomie de gestion** des villes et communes (l’autonomie communale) et le principe de **subsidiarité**.

Que ce soit dans notre travail sur le Schéma de développement territorial wallon, le CODT, les dossiers « énergie » ou « logement » (très nombreux sous cette législature), les dossiers environnementaux, les dossiers « enfance », la mobilité, les marchés publics, la police administrative, la voirie,…

Notre message vise à faire comprendre aux autorités supérieures que leurs politiques s’implanteront bien plus harmonieusement si les pouvoirs locaux sont :

* **écoutés ;**
* considérés **comme parties prenantes à part entière ;**
* **et qu’il leur est laissé les marges de manœuvre suffisantes** pour une implémentation réaliste et efficiente des dites politiques sur le terrain.

**[Elections communales d’octobre prochain]**

SLIDE 28 Enfin, je terminerai mon discours par un regard sur « demain » et je soulignerai tout ce que l’Union met en place dans le cadre **des élections communales prochaines** d’octobre 2024:

* pour **soutenir les candidats** au mandat local car il est plus important que jamais de soutenir les vocations ;
* et **accompagner les nouveaux élus** dans leurs premiers pas en politique.

Je vous invite à promotionner auprès de vos « jeunes pousses » **l’espace « Elections »** que nous avons mis en avant sur notre site Internet.

Vous y trouverez par exemple :

* une **publication gratuite** sur « **la commune expliquée** aux candidats et aux nouveaux élus » spécialement réalisée pour les élections d’octobre, avec le soutien du Ministre des pouvoirs locaux ;
* une autre sur « comment devenir **mandataire CPAS** » ;

Et tout bientôt :

* un **podcast sur « la commune et les grands enjeux » ;**
* Et des **formations pour les candidats** (on commencera en juin) : c’est tout neuf comme projet, nous trouvions très important de souligner l’engagement pour un mandat local et de soutenir les candidats dans leur démarche essentielle pour la démocratie locale ;
* Et puis, comme à l’accoutumée depuis de très nombreuses années, **des formations** pour les **nouveaux élus** (soutenues par la Wallonie) tout début 2025.

Nous arrivons à la fin de la mandature et allons bientôt passer dans une nouvelle.

Je vous souhaite la meilleure campagne possible et tous mes vœux vous accompagnent dans votre souhait de jouer un rôle, demain, dans le devenir de votre commune, de votre institution locale.

**[conclusion]**

SLIDE 29Nous vivons une époque difficile aux enjeux cruciaux pour le devenir de l’espèce humaine (et les autres espèces aussi d’ailleurs), la transition vers un futur durable passera nécessairement pas les pouvoirs locaux, la dynamique des « objectifs de développement durable » (les fameux ODD) le souligne à suffisance.

Bref, nous, élus locaux, avons un rôle essentiel à jouer.

Soyez motivés pour le faire. Allons-y.

Une petite citation de Shakespeare et c’est parti :

« *nos doutes sont des traitres qui nous font souvent perdre, par crainte d'entreprendre, la bataille que nous pourrions gagner* ».

Ne doutez pas, osez ! c’est ce que je « vous », je «nous » souhaite.

SLIDE 30Merci de votre attention et bonne matinée en notre compagnie.

MIB/17 5 2024