





Monsieur Yves Coppieters Ministre wallon de la Santé

Chaussée de Louvain, 2 5004 Namur

Namur, le 8 mai 2025

Monsieur le Ministre,

Objet : **Projet Périscope** – Projet d'Arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du 13 juillet 2023 et modifiant le Code réglementation wallon de l'action sociale et de la santé en ce qui concerne le contrôle et les informations rendues accessibles sur les établissements pour aînés.

1. Les Fédérations représentatives du secteur des MR-S en Wallonie souhaitent vous partager leurs vives inquiétudes à propos du projet d'Arrêté du Gouvernement wallon dont question en objet et qui a fait l'objet d'un avis non convergent de la part des partenaires lors de la réunion de la fonction consultative du Comité de Branche Santé qui s'est tenue le 17 mars dernier.

Nous tenons à réaffirmer que si le principe-même qui est au cœur du décret du 13 juillet 2023 dont l'exécution est ici poursuivie, à savoir une meilleure connaissance des maisons de repos à travers la publication des conclusions standardisées des rapports d'inspection, sera à terme bénéfique pour tous, ce n'est pas le cas maintenant. Et nous en voulons pour preuve, à titre d'exemples préoccupants, ces éléments relevés au gré des rapports que nos membres nous ont fait remonter et qui témoignent d'interprétations discutables ou divergentes de la part des personnes chargées du contrôle en Wallonie :

CONSTAT	REFERENCE	PLAN D'ACTION	COMMENTAIRE
		<u>DEMANDE</u>	
L'accès à la voie publique	CWASS, art 337, 6°		Où est la limite entre
n'est pas sécurisé	Les établissements		sécurité, contention
	pour aînés qui		et liberté ?
	bénéficient d'un titre		MR = lieu de vie.
	de fonctionnement en		La MR concernée a un
	vertu du présent titre		très grand extérieur.
	sont tenus :		L'inspecteur voudrait
	6° d'assurer leur		que l'accès depuis la
	sécurité dans le		rue soit équipé d'une
	respect de leurs droits		barrière!
	et libertés individuels.		Lieu de vie ?!

			A contrario, une MR a
			mis des digicodes au
			niveau des cages
			d'escalier (raccordés
			au système
			d'incendie) pour éviter
			le risque d'accident
			dans les escaliers et a demandé l'avis de
			l'inspection dont voici
			la réponse :
			« Après concertation
			avec mon équipe et
			notre hiérarchie, une
			décision a été prise
			concernant la
			problématique liée à
			la contention architecturale, en
			particulier l'utilisation
			de digicodes au
			niveau des
			ascenseurs et des
			cages d'escaliers.
			L'inspection insiste
			sur la nécessité de garantir une plus
			grande liberté de
			mouvement pour les
			résidents. Par
			conséquent, ces
			dispositifs doivent
			être retirés pour
			permettre à tous les
			résidents de circuler librement entre les
			différents étages de
			l'établissement.
			Toutefois, les boîtiers
			à codes peuvent être
			maintenus pour
			sécuriser des zones spécifiques qui ne
			doivent pas être
			accessibles aux
			résidents, comme les
			locaux techniques ou
			les espaces de
			service. »
			Commont saveir ave
			Comment savoir sur quel pied danser?
La partie du jardin donnant	CWASS, art 337, 6°	Sécuriser cette	Dans cette MR, une
sur le parking présente un	Les établissements	partie du jardin avec	haie très dense
dénivelé important	pour aînés qui	une clôture	empêche tout
<u> </u>			

Une bouilloire électrique est présente dans le restaurant  Sécuriser les châssis aux étages	bénéficient d'un titre de fonctionnement en vertu du présent titre sont tenus : 6° d'assurer leur sécurité dans le respect de leurs droits et libertés individuels.  CWASS, art 337, 6° Les établissements pour aînés qui bénéficient d'un titre de fonctionnement en vertu du présent titre sont tenus : 6° d'assurer leur sécurité dans le respect de leurs droits et libertés individuels.  CWASS, art 337, 6° Les établissements pour aînés qui	Les appareils électriques sont à mettre hors de portée des résidents souffrant de démence : bouilloire électrique dans le restaurant	passage: le risque de chute est totalement injustifié.  Une machine à expresso et une bouilloire sont à disposition des résidents et des visiteurs dans la salle de restaurant. C'est un petit plus offert aux résidents et aux familles et qui doit être retiré parce que c'est dangereux!  Par contre, le café chaud ne semble pas dangereux puisque la machine à expresso peut rester à disposition!  Dans le 1er cas: Tous les châssis des
	pour aînés qui bénéficient d'un titre de fonctionnement en vertu du présent titre sont tenus : 6° d'assurer leur sécurité dans le respect de leurs droits et libertés individuels.	couloirs et des escaliers	couloirs et cage d'escaliers sont équipés d'une moustiquaire et dispose d'une partie fixe à hauteur de hanches!  Le plan d'action envoyé par la MR marquait son incompréhension, photos à l'appui. A la suite d'une 2ème inspection, cette demande de l'inspection a été levée.
Sur 2 autres sites : Les châssis des étages s'ouvrent en grand	CWASS, art 337, 6° Les établissements pour aînés qui bénéficient d'un titre de fonctionnement en vertu du présent titre sont tenus : 6° d'assurer leur sécurité dans le	Sécuriser les fenêtres aux étages car elles peuvent s'ouvrir en grand et présentent un danger potentiel	La règlementation n'impose pas la pose de sécurité aux fenêtres.  Seuls 2 inspecteurs imposent cette sécurisation des châssis.

	recorded levine direite		1
	respect de leurs droits		
Distribution des	et libertés individuels.  CRWASS – 1440/10	Manaruna ráflavian	L'AD d., 10 01 0000
Distribution des		Mener une réflexion	L'AR du 12-01-2006
médicaments : il arrive,	Qualité	et établir une	fixe les actes
dans certaines situations,	Ammaya 100 0 0	procédure	délégués par les
que ce soit une aide-	Annexe 120 – 8.3.	concernant	infirmiers aux aides-
soignante qui distribue les	La préparation	l'organisation de la	soignants – liste du
médicaments vérifiés par	individuelle des	distribution des	12-01-2006 : « aide à
une infirmière, ce qui est	médicaments est	médicaments	la prise de
interdit	assurée par un		médicaments par voie
	praticien de l'art		orale selon un
	infirmier, selon les		système préparé et
	règles en vigueur. Les médicaments ne		personnalisé par un pharmacien ou un
			infirmier. »
	peuvent pas être		Par contre, la liste du
	préparés pour plus de		01-09-2019 autorise la
	sept jours à l'avance. Les médicaments sous		distribution :
	forme liquide sont		« Administration de
	préparés		médicaments, à
	extemporanément.		l'exclusion des
	Les médicaments sont		substances
	conservés, sous blister		stupéfiantes,
	pour les médicaments		préparés par un
	préparés, dans un		infirmier ou un
	meuble ou un local		pharmacien, par les
	réservé propre et		voies d'administration
	adapté à cet effet et		suivantes : »
	fermé à clef. Le		ourvantoo
	matériel de		L'aide à la prise de
	préparation est		médicament ne
	entretenu et		signifie pas mettre le
	également tenus sous		médicament dans la
	clef.		bouche du résident !
	Les modalités de		Apporter les
	stockage des		médicaments au
	médicaments		résident est aussi une
	permettent de		aide à la prise de
	respecter les		médicaments.
	conditions de		L'inspection applique
	conservation (max		l'avis du CTAI. Or,
	25°).		l'avis du CTAI est un
	L'établissement met en		avis mais ne prévaut
	place une procédure		pas sur la
	de contrôle de la		règlementation
	gestion thérapeutique		
	des médicaments.		
Projet de vie individualisé	CRWASS – Annexe 120	Réaliser	Dans le cas présent,
	-8.1.7	progressivement les	c'est une MRPA pure
	Le dossier	projets de vie	de 38 lits!
	individualisé est un	individualisés pour	Le projet de vie
	outil support à la mise	l'ensemble des	individualisé n'est
	en place d'une	résidents	obligatoire que dans
	démarche		les unités adaptées.
	d'amélioration		
	continue des services		
	et actes portés à		

	T		
	l'attention du résident,		
	en lien avec le projet		
	individuel de celui-ci.		
	Dans la mesure du		
	possible et dans une		
	volonté d'auto-		
	détermination quant		
	aux décisions qui le		
	concernent, le résident		
	prend part à		
	l'élaboration de son		
	Projet individualisé et		
	des actions qui en		
	découlent.		
Menus	CWASS - article 338	Les menus sont	Sur quels critères se
Tionas	Les établissements	quasiment à	base l'inspection pour
	pour aînés améliorent	l'identique sur un	estimer qu'un
	de manière continue et	roulement de six	roulement de menus
	assurent la qualité des	semaines.	sur 6 semaines n'est
	services rendus en	Varier les menus	
	étant centrés sur les	vallet tes tilettus	pas varié ?
			Qui, à domicile, varie
	besoins, les attentes et		ses menus sur plus de
	le respect des		6 semaines ?
	résidents.		
	Le Gouvernement		
	arrête les mesures		
	nécessaires afin de		
	favoriser l'amélioration		
	continue et la qualité		
	et de développer une		
	volonté de tendre vers		
	l'excellence en la		
	matière.		
	Annexe 120 - 7.1.		
	Les résidents reçoivent		
	des repas complets et		
	équilibrés au moins 3		
	fois par jour dont au		
	moins un repas chaud		
	ainsi qu'ils ont accès, à		
	tout moment, à de		
	l'eau potable, de		
	manière gratuite, et à		
	des collations et		
	boissons saines sous		
	la forme de fruits, de		
	jus ou d'encas.		
	La nourriture est		
	adaptée aux besoins		
	nutritionnels qualitatifs		
	et quantitatifs de la		
	personne âgée.		
	Les régimes		
	diététiques prescrits		
	par le médecin traitant		
	sont observés.		
	20111 00361 463.		

	T -		T
	La diversité culturelle		
	et les habitudes des		
	résidents sont prises		
	en compte.		
Aucun atelier de	-	-	Remarque qui
prévention chute n'est			apparaît dans le
organisé.			rapport d'inspection :
			aucune référence
			légale indiquée (qui
			n'existe d'ailleurs pas)
			et aucun plan d'action
			demandé
Après analyse des horaires,	-		Remarque qui
l'inspection constate que : Il			apparaît dans le
n'y a			rapport d'inspection :
qu'exceptionnellement			aucune référence
une infirmière qui preste			légale indiquée (qui
en après-midi. La directrice			n'existe d'ailleurs pas)
explique à l'inspection que			et aucun plan d'action
les actes infirmiers du soir			demandé.
sont prestés par elle-même			
ou par l'infirmière			A savoir que la MR
responsable. L'inspection			concernée est une
ne peut au regard des			MRPA pure de moins
horaires valider ce fait.			de 40 lits : la
			continuité infirmière
			n'est pas une
			obligation dans les
			MPRA.
Points d'appel dans les	CRWASS – Annexe 120	Rendre les points	La règlementation
salles de bain communes	- 13.2	d'appel des salles	n'impose pas cette
accessibles de la baignoire	Les locaux accessibles	de bain communes	accessibilité des
et de la douche.		:	accessibilite des
ot up ta uvuviib.	aux résidents, les	accessibles de la	pointe d'appel que
et de la dodoile.	aux résidents, les chambres ainsi que les		points d'appel que
ot de la dodolle.	-	baignoire et de la douche.	ce soit dans les sdb
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les	baignoire et de la douche.	ce soit dans les sdb communes et dans
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de	baignoire et de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel	baignoire et de la douche. Le point d'appel,	ce soit dans les sdb communes et dans
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment. Dans les chambres, ce	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment. Dans les chambres, ce système est accessible	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu rapidement de jour	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu rapidement de jour comme de nuit.  Au plus tard le 1er	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodoile.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu rapidement de jour comme de nuit.	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
ot de la dodolle.	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu rapidement de jour comme de nuit.  Au plus tard le 1er janvier 2012, il doit être impossible d'acquitter	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des
	chambres ainsi que les W.C. et les salles de bains sont munis d'un système d'appel susceptible d'être actionné à tout moment.  Dans les chambres, ce système est accessible du lit et du fauteuil.  Le système d'appel est techniquement conçu de manière à pouvoir localiser en permanence les appels auxquels il doit être répondu rapidement de jour comme de nuit.  Au plus tard le 1er janvier 2012, il doit être	baignoire et de la douche. Le point d'appel, situé dans la sdb commune du niveau +1 n'est pas accessible de la	ce soit dans les sdb communes et dans les espaces sanitaires des

1400	ODV4/400 A 400	01:00:00	I D
MCC	CRWASS – Annexe 120	Objectiver la	Pas de base
	-9.3.12.3-2°	présence	règlementaire pour
	au moins 75% des	hebdomadaire du	imposer un pointage
	prestations du MCC	MCC (4h30 par	et une justification de
	sont accomplies au	semaine dont 75%,	son travail au MCC.
	sein de la maison de	3h32 au sein de	Un contrat de travail
	repos et de soins.	l'établissement) par	implique un lien de
	Pendant ses heures de	la mise en place	subordination mais
	prestations, il n'est pas	d'un cahier de	pas un contrat
	autorisé à remplir la	pointage, reprenant	d'entreprise
	fonction de médecin	heure d'arrivée, de	d entreprise
		•	
	traitant.	départ et l'objectif	
		de la présence	
Présence et pointage du	Annexe 120 – 9.1.1.3.	Réaliser un pointage	Pas d'obligation de
directeur:	Le directeur de la	pour l'ensemble du	pointage pour les
Le directeur doit être	maison de repos ou de	personnel,	cadres.
présent à temps plein dans	la maison de repos et	personnel cadre et	Le gestionnaire
l'établissement :	de soins de moins	directeur compris,	indépendant qui est
Au jour de la visite, le	cinquante places, en	afin de permettre de	directeur de son
directeur était absent. Mme	ce compris les places	vérifier la bonne	établissement n'a pas
H le remplaçait.	de court séjour,	présence sur site	de contrat de travail
Mr L a été rappelé et	effectue des	,	puisqu'il est
prétend être	prestations		indépendant et n'a
quotidiennement présent	équivalentes au moins		pas l'obligation de
1 -	-		_
sur site. Son contrat est de	à un mi-temps. A partir		pointer.
38 h/semaine. Aucune	de cinquante places,		Si le directeur est en
possibilité de vérification	en ce compris les		formation, il doit le
des présences des	places de court séjour,		faire en dehors des
responsables n'est possible	la maison de repos		heures d'inspection?
car ces derniers ne pointent	dispose d'un directeur		Si le directeur a un
pas leurs présences	à temps plein.		rendez-vous à
			l'extérieur, est-ce
	10. Le directeur tient		répréhensible ?
	un registre,		Si le directeur est
	éventuellement		présent les week-
	informatisé, qui		ends, il n'a pas le
	mentionne la		droit de prendre
	qualification du		congé la semaine ?
	personnel et les dates		A-t-il le droit de
	et les heures des		
			partir en vacances ?
	prestations fournies		
	par chacun. Un		Ce n'est pas parce
	pointage journalier		que le directeur
	sera réalisé. L'horaire		n'est pas présent
	de travail journalier est		qu'il ne travaille
	affiché.		pas!
	Ces documents, tenus		Un directeur
	à jour en permanence,		indépendant peut-
	sont maintenus à la		il se permettre de
	disposition des agents		négliger sa MR qui
	de la Région wallonne		est son outil de
	chargés du contrôle		travail?
	qui peuvent en exiger		
	copie à tout moment.		
Les critères d'inclusion	AM du 21-11-2011	Intégrer les critères	L'AM du 21-11-2011
dans l'unité adaptée ne	A: 1 uu 2 1-1 1-20 1 1	d'inclusion de l'AM	
			impose au minimum
reprennent pas ceux de l'AM		du 21-11-2011 et	un diagnostic de

du 21-11-2011 et sont trop		intégrer des critères	démence pour être
peu précis. Les critères		d'exclusions au	admis dans une UA!
d'exclusion sont vagues		projet de vie	Imposer les critères
		spécifique. La	d'inclusion dans l'UA,
		définition de ces	dont principalement
		critères doit	le diagnostic, va vider
		permettre de créer	les UA.
		une prise en charge	Est-ce le but ?
		homogène et	Intégrer des critères
		adéquate des	d'exclusion de l'unité
		résidents hébergés	adaptée est-il
		au sein de l'UA	compatible avec le
			bien-être du
			résident ?
Extraits de casier judiciaire	Annexe 120 – 11	Demander des	C'est une
du personnel	Pour chaque membre	extraits de casier	recommandation
	du personnel, y	judiciaire plus	dans un rapport
	compris le directeur, il	récents pour	d'inspection.
	est établi un dossier,	l'ensemble du	
	éventuellement	personnel	Il n'y a en aucun cas
	informatisé,		une obligation de
	comprenant les pièces		réclamer un extrait de
	suivantes:		casier judiciaire à un
	11.3. Un extrait 585 du		autre moment qu'à
	casier judiciaire.		l'engagement.

Et ces exemples remontés aux Fédérations ne sont pas exhaustifs. Les Fédérations s'en étaient déjà expliquées lors de leur audition devant les Parlementaires wallons le 4 avril 2023¹ en ces termes « En Flandre, il existe une forme de jurisprudence interprétative qui est publique et prévient des contentieux. Une jurisprudence de ce type est demandée par le secteur de longue date »² ou encore « il faut une jurisprudence suffisamment stable et une lecture des normes qui soit partagée tant au niveau des opérateurs qu'au niveau des personnes qui inspectent. C'est un préalable fondamental pour traiter toutes les institutions sur un pied d'égalité »³ ou enfin « nous insistons sur le fait de s'inspirer de ce qu'il se passe en Flandre au niveau de l'interprétation des normes qui sont publiées sur le site de l'agence, car une norme est toujours interprétable. Cela se fait en discussion entre l'administration et les représentants du secteur. Elles sont publiées et garantissent une jurisprudence égale pour tous et connue à l'avance, avant toute inspection. »⁴

Dans un contexte où la transparence semble être devenue une exigence croissante pour la population, faut-il vraiment rendre ces conclusions publiques alors même que les inspections sont menées de manière hétérogène sur une série d'éléments selon les (sous-)régions, les inspecteurs?

2. D'un point de vue méthodologique, des inspections qui ne reposent pas sur des interprétations communes et partagées tant entre les inspecteurs voire les directions de l'AVIQ (et notamment la Direction de l'Accueil et de l'Hébergement en Santé) qu'avec le secteur, entraineront

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Proposition de décret modifiant le Code wallon de l'Action sociale et de la Santé en ce qui concerne le contrôle des opérateurs de la politique de l'action sociale et de la santé et les informations sur les établissements pour aînés, (DOC. 1221 (2022-2023), PW, CRIC 131, 4 avril 2023

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibidem, p.2

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ibidem, p.5

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Ibidem, p.6

immanquablement des **comparaisons biaisées**. Un établissement pourrait être injustement « stigmatisé » simplement parce qu'il a été évalué sur base d'une interprétation différente, plus restrictive où « sévère ». Par ailleurs, le grand public pourrait assimiler ces données à des « scores » ou des classements, sans comprendre les particularités de chaque structure. Cela peut conduire à des perceptions voire à une perte de confiance injustifiées.

De plus, l'atteinte à la réputation de cet établissement et à travers lui, à celle du personnel qui y travaille, pourrait laisser des traces qu'il sera difficile d'effacer. Les établissements le vivent déjà aujourd'hui dès lors qu'un manquement relevé en cours d'inspection et résolu au cours de la même inspection est quand même reporté dans le rapport.

**3.** A Bruxelles, **Iriscare** a bien saisi l'enjeu d'une telle révolution dans la communication vers le grand public. A l'occasion de la réforme des normes d'agrément, il a mis sur son site internet un **vade-mecum** dont l'objectif principal est « de mettre à disposition des informations qui sont essentielles au secteur des ainés bruxellois **dans le cadre des contrôles et inspections** réalisés par le Service Accompagnement, Contrôle et Qualité d'Iriscare ».

La **Flandre** a elle aussi franchi les étapes, les unes après les autres : en 2019, travail de fond avec les parties prenantes ; printemps 2020, nouvelle méthodologie d'inspection et rapports affinés sans publicité active ; à partir du 1<sup>er</sup> mars 2022, mise en ligne groupée sur le site internet de l'Agence des procès-verbaux des inspections ayant lieu après le 30 septembre 2021<sup>5</sup>. Elle dispose également de son guide d'interprétation des normes accessibles en ligne<sup>6</sup>.

La Direction de l'inspection (Département Santé de l'**AVIQ**) annonce de son côté dans ses projets en cours pour le secteur des maisons de repos l'« élaboration d'un vade-mecum relatif à l'interprétation des normes »<sup>7</sup>, ce qui laisse penser que les interprétations ne sont pas assez harmonisées à l'heure actuelle.

- **4.** Si le projet actuel est apparu nécessaire après le Scandale Orpéa France (2022), on peut aussi relever qu'il s'inscrit dans l'évolution de la manière d'inspecter qui est présente depuis la création de l'AVIQ (2016). Nous avons retrouvé la présentation réalisée lors du Salon Soins et Santé de 2014<sup>8</sup> à l'occasion de laquelle le directeur de la direction de l'**inspection à l'AWIPH** présentait les 3 préoccupations du gestionnaire public (l'AWIPH):
- comment faire respecter les normes ?
- comment surmonter les limites de l'approche normative ?
- comment concourir à l'objectif de qualité ?

Il identifiait ensuite les étapes suivies pour faire évoluer le système d'inspection. Parmi ces étapes, il évoquait la « création du guide méthodologique d'interprétation des normes ». Ce guide est consultable en ligne<sup>9</sup>. Et parlait aussi d'un « effort de standardisation des perceptions ».

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> En ce sens, <u>Flandre: Wouter Beke va rendre public les rapports d'inspection dans les maisons de repos-</u> RTBF Actus

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Microsoft Word - NORMINTERPRETATIES WZC-RVT-CVK 29-11-2017.docx

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Information tirée du PPT de présentation du service de l'Audit et de l'Inspection, Département Santé, AVIQ, 2025.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Simon Baude, Evaluation et contrôle par les pouvoirs publics : l'exemple d'une vision axée sur le soutien des démarches qualité telle qu'elle est développée par l'AWIPH, Salon Soins et Santé, Namur 2014.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Outil 13 - Guide d'interprétation des normes de l'AVIQ | AVIQ

À la lumière des expériences bruxelloise et flamande, la Wallonie devrait mener sa réforme dans le paysage du secteur des soins étape par étape.

A défaut d'une jurisprudence/un guide/un vade-mecum partagé(e) avec le secteur de l'interprétation des normes, il est impossible d'assurer que tout le monde avance dans le même sens, avec la même lecture. Et l'image donnée du secteur par les rapports publiés sera biaisée. Le secteur n'en a vraiment pas besoin

En conclusion, les Fédérations du secteur des MR-S,

- demandent qu'une jurisprudence/un guide/un vademecum d'interprétation des normes partagé(e) entre les inspecteurs et les gestionnaires représentés par les Fédérations soit élaboré(e) et éprouvé(e)/appliqué(e) sur le terrain AVANT toute publication des conclusions standardisées des rapports d'inspections vers le grand public ;
- dans l'attente de cette jurisprudence partagée, laissent à l'**AVIQ en partenariat avec Senoah** (dont c'est l'une des missions : « Senoah écoute, informe et conseille les seniors et/ou leur famille concernant la recherche d'un lieu de vie adapté ») le soin de répondre aux questions que se posent les futurs résidents des maisons de repos dans la forme qu'elle estimera pertinente ;
- soumettent à Monsieur le Ministre les **propositions de modifications** de l'AGW s'il souhaite présenter le projet en 2<sup>ème</sup> lecture au Gouvernement wallon (texte ci-après).

La réforme prévoit l'obligation d'un site internet. Il existe déjà dans la plupart des cas. Il est toutefois possible que certaines mentions soient à adapter ou compléter. Un temps matériel est nécessaire en ce sens.

Les Fédérations préconisent de donner un délai de deux mois aux maisons pour adapter leur publication sur internet.

Restant à votre disposition, nous vous prions d'agréer Monsieur le Ministre, l'assurance de nos salutations respectueuses.

Philippe DEVOS Directeur général

Unessa

Yves SMEETS Directeur général Santhea

Vincent FREDERICQ Secrétaire général Femarbel Luc VANDORMAEL Président Fédération des CPAS Arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du 13 juillet 2023 et modifiant le Code réglementation wallon de l'action sociale et de la santé en ce qui concerne le contrôle et les informations rendues accessibles sur les établissements pour aînés.

Texte adopté en 1 <sup>ère</sup> lecture	Proposition de modifications avant passage en 2 <sup>ème</sup> lecture
<b>Article 1<sup>er</sup>.</b> Le présent arrêté règle, en application de l'article 138 de la Constitution, une matière visée à l'article 128, §1 <sup>er</sup> , de celleci.	<b>Article 1</b> er. Le présent arrêté règle, en application de l'article 138 de la Constitution, une matière visée à l'article 128, §1 <sup>er</sup> , de celleci.
Art. 2. Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre Ier, du Code réglementaire wallon de l'Action sociale et de la Santé, l'intitulé du chapitre V est remplacé par ce qui suit : « Chapitre V. Qualité, contrôle, sanctions et publicité ».	Art. 2. Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre Ier, du Code réglementaire wallon de l'Action sociale et de la Santé, l'intitulé du chapitre V est remplacé par ce qui suit : « Chapitre V. Qualité, contrôle, sanctions et publicité ».
Art. 3. Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre ler, Chapitre V, du même code, il est inséré une section 3 intitulée « Rapports d'inspection », comportant les articles 1446/1 et 1446/2, rédigée comme suit :	Art. 3. Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre ler, Chapitre V, du même code, il est inséré une section 3 intitulée « Rapports d'inspection », comportant les articles 1446/1 et 1446/2, rédigée comme suit :
« Section 3 Rapports d'inspection	« Section 3 Rapports d'inspection
Art. 1446/1. Pour l'application de la présente section, on entend par :  1°. le rapport provisoire : le rapport visé à l'article 46/3, alinéas 1er et 2, du Code décrétai;  2°. le rapport final : le rapport visé à l'article 46/3, alinéas 3 et 4, du Code décrétai;  3°. le rapport publiable : le rapport qui contient les conclusions standardisées issues du rapport final visées à l'article 46/5 du Code décrétal;  4°. la phase contradictoire : la procédure qui permet à l'établissement pour ainés de formuler ses observations sur le rapport provisoire conformément aux délais visés aux articles 46/3 et 46/4 du Code décrétal.	Art. 1446/1. Pour l'application de la présente section, on entend par :  1°. le rapport provisoire : le rapport visé à l'article 46/3, alinéas 1er et 2, du Code décrétai;  2°. le rapport final : le rapport visé à l'article 46/3, alinéas 3 et 4, du Code décrétai;  3°. le rapport publiable : le rapport qui contient les conclusions standardisées issues du rapport final visées à l'article 46/5 du Code décrétal;  4°. la phase contradictoire : la procédure qui permet à l'établissement pour ainés de formuler ses observations sur le rapport provisoire conformément aux délais visés aux articles 46/3 et 46/4 du Code décrétal.  5° le guide d'interprétation des normes : le guide partagé et validé entre l'Agence et le secteur concerné représenté par son/ses organes de représentation, mis en ligne sur le site internet de l'Agence

**Art. 1446/2.** L'Agence arrête le modèle ainsi que les modalités de publication du rapport publiable.

Ce rapport rend compte de la conformité à la norme et de la qualité du fonctionnement de l'établissement pour aînés. Il comporte au minimum les titres suivants:

- 1° signalétique ;
- 2° population hébergée ;
- 3° date de la ou des visites d'inspection ;
- 4º méthodologie lors des contrôles;
- 5° accueil du résident ;
- 6° cadre de vie;
- 7° organisation des repas;
- 8° soins;
- 9° prévention sécurité;
- 10° les ressources en personnel;
- 11° analyse de l'établissement en termes de respect des normes réglementaires ;
- 12° identification des bonnes pratiques allant au-delà de ce que la réglementation exige

Le rapport publiable visé à l'alinéa 1er est publié sur le site internet de l'Agence au terme de la phase contradictoire. ».

**Art. 4.** Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre Ier, Chapitre V, du même code, il est inséré une section 4 intitulée « Information publique », comportant l'article 1146/3, rédigée comme suit :

- « Art. 1446/3. Conformément à l'article 335 du Code décrétai, le site internet de tout établissement pour aînés comporte au moins les éléments suivants :
- 1° l'adresse et le numéro de téléphone de l'établissement pour tout contact, ainsi que l'éventuelle adresse électronique de contact;
- 2º l'accessibilité par la route et les transports en commun du ou des sites de l'établissement, ainsi que les possibilités de parking;
- 3° les spécificités du titre de

**Art. 1446/2.** L'Agence Le Gouvernement arrête le modèle ainsi que les modalités de publication du rapport publiable.

Ce rapport rend compte de la conformité à la norme et de la qualité du fonctionnement de l'établissement pour aînés. Il comporte au minimum les titres suivants:

- 1° signalétique ;
- 2° population hébergée ;
- 3° date de la ou des visites d'inspection;
- 4º méthodologie lors des contrôles;
- 5° accueil du résident ;
- 6° cadre de vie;
- 7° organisation des repas;
- 8° soins;
- 9° prévention sécurité;
- 10°\_<del>les</del> ressources en personnel;
- 11° analyse de l'établissement en termes de respect des normes réglementaires;
- 12° identification des bonnes pratiques allant au-delà de ce que la réglementation exige

Le rapport publiable visé à l'alinéa 1er est publié sur le site internet de l'Agence au terme de la phase contradictoire. ».

- **Art. 4.** Dans la Deuxième partie, Livre VI, Titre Ier, Chapitre V, du même code, il est inséré une section 4 intitulée « Information publique », comportant l'article 1146/3, rédigée comme suit :
- « **Art. 1446/3.** Conformément à l'article 335 du Code décrétai, le site internet de tout établissement pour aînés comporte au moins les éléments suivants :
- 1° l'adresse et le numéro de téléphone de l'établissement pour tout contact, ainsi que l'éventuelle adresse électronique de contact
- 2º l'accessibilité par la route et les transports en commun du ou des sites de l'établissement, ainsi que les possibilités de parking;
- 3° les spécificités du titre de

fonctionnement;

- 4° le règlement d'ordre intérieur ;
- 5° la convention;
- 6° la grille tarifaire complète;
- 7° l'information selon laquelle l'établissement confectionne luimême les repas, recourt à la cuisine centrale de son gestionnaire ou soustraite la confection à un tiers en identifiant ce tiers ;
- 8° si la conception des repas est réalisée et validée par un diététicien, en précisant s'il est interne ou externe;
- 9° le label de l'établissement obtenu dans le cadre du Plan Nutrition Santé et Bien-être des Aînés et, le cas échéant, la date d'obtention.

Pour les maisons de repos et les maisons de repos et de soins, le site internet contient également le projet de vie de l'établissement et s'il dispose d'une unité de vie adaptée, sa capacité agréée et son projet de vie spécifique. Le site internet est mis à jour régulièrement et chaque fois que des changements sont opérés pour les éléments mentionnés dans le présent article. ».

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception de l'article 4 qui entre en vigueur six mois après la publication au Moniteur belge du décret du 13 juillet 2023 modifiant le Code wallon de l'Action sociale et de la Santé en ce qui concerne le contrôle des opérateurs de la politique de l'Action sociale et de la Santé et les informations sur les établissements des aînés.

**Art. 6.** La Ministre qui a la Santé et l'Action sociale dans ses attributions est chargée de l'exécution du présent arrêté.

fonctionnement;

- 4° le règlement d'ordre intérieur ;
- 5° la convention;
- 6° la grille tarifaire complète;
- 7° l'information selon laquelle l'établissement confectionne luimême les repas, recourt à la cuisine centrale de son gestionnaire ou soustraite la confection à un tiers en identifiant ce tiers ;
- 8° si la conception des repas est réalisée et validée par un diététicien, en précisant s'il est interne ou externe;
- 9° le label de l'établissement obtenu dans le cadre du Plan Nutrition Santé et Bien-être des Aînés et, le cas échéant, la date d'obtention.

Pour les maisons de repos et les maisons de repos et de soins, le site internet contient également le projet de vie de l'établissement et s'il dispose d'une unité de vie adaptée, sa capacité agréée et son projet de vie spécifique. Le site internet est mis à jour régulièrement et chaque fois que des changements sont opérés pour les éléments mentionnés dans le présent article. ».

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur le <u>10<sup>ème</sup></u> jour <u>qui suit celui</u> de sa publication au Moniteur belge, à l'exception\_-de l'article 34 qui entre en vigueur six mois après la publication sur le site internet de l'Agence du guide d'interprétation des normes applicables aux établissements d'hébergement et d'accueil pour aînés et de l'article 4 qui entre en vigueur deux mois après sa publication au Moniteur belge au Moniteur belge du décret du 13 juillet 2023 modifiant le Code wallon de <del>l'Action sociale et de la Santé en ce qui</del> concerne le contrôle des opérateurs de la politique de l'Action sociale et de la Santé et les informations sur les établissements des aînés.

**Art. 6.** La Ministre qui a la Santé et l'Action sociale dans ses attributions est chargée de l'exécution du présent arrêté.